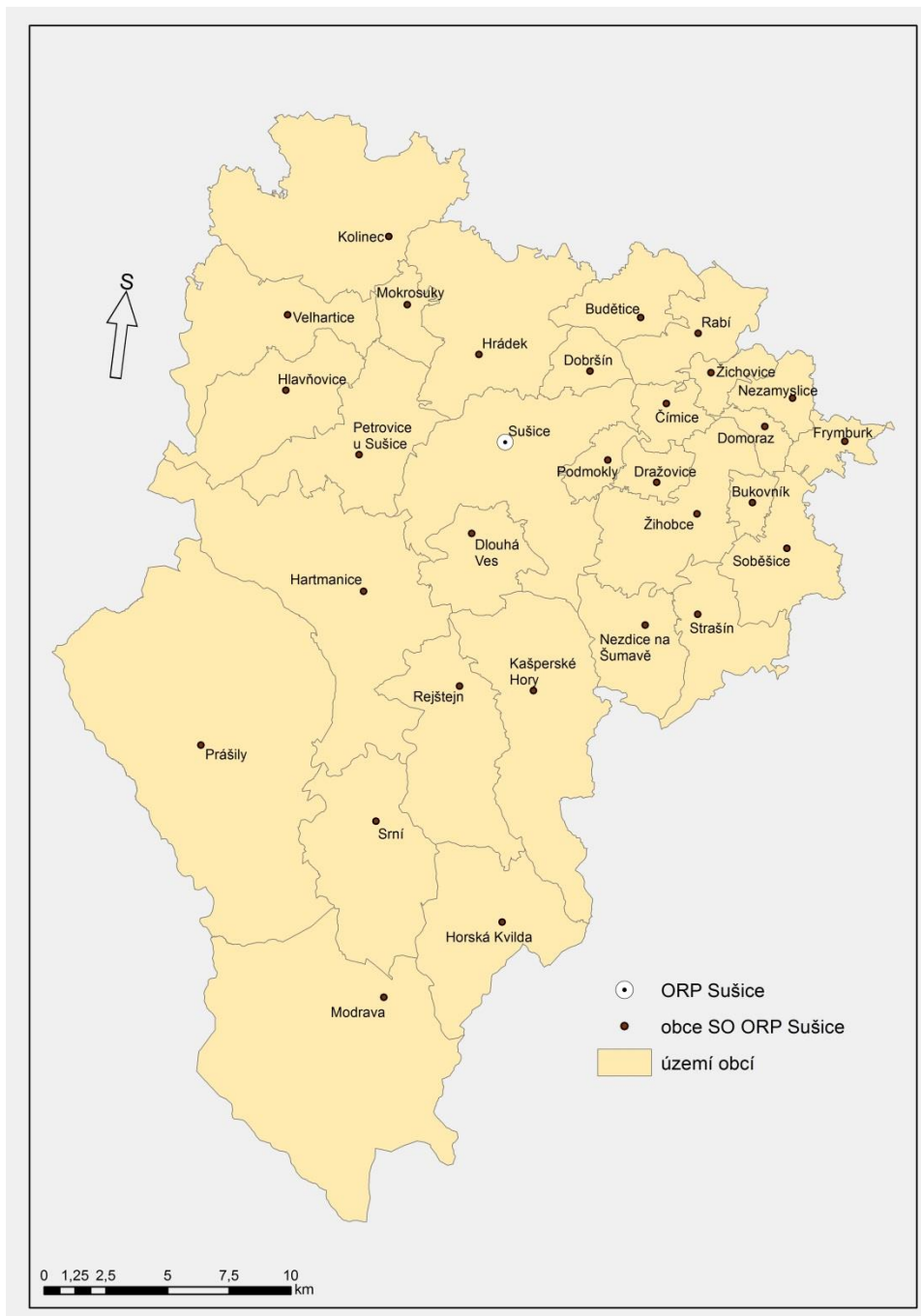


Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Sušice

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

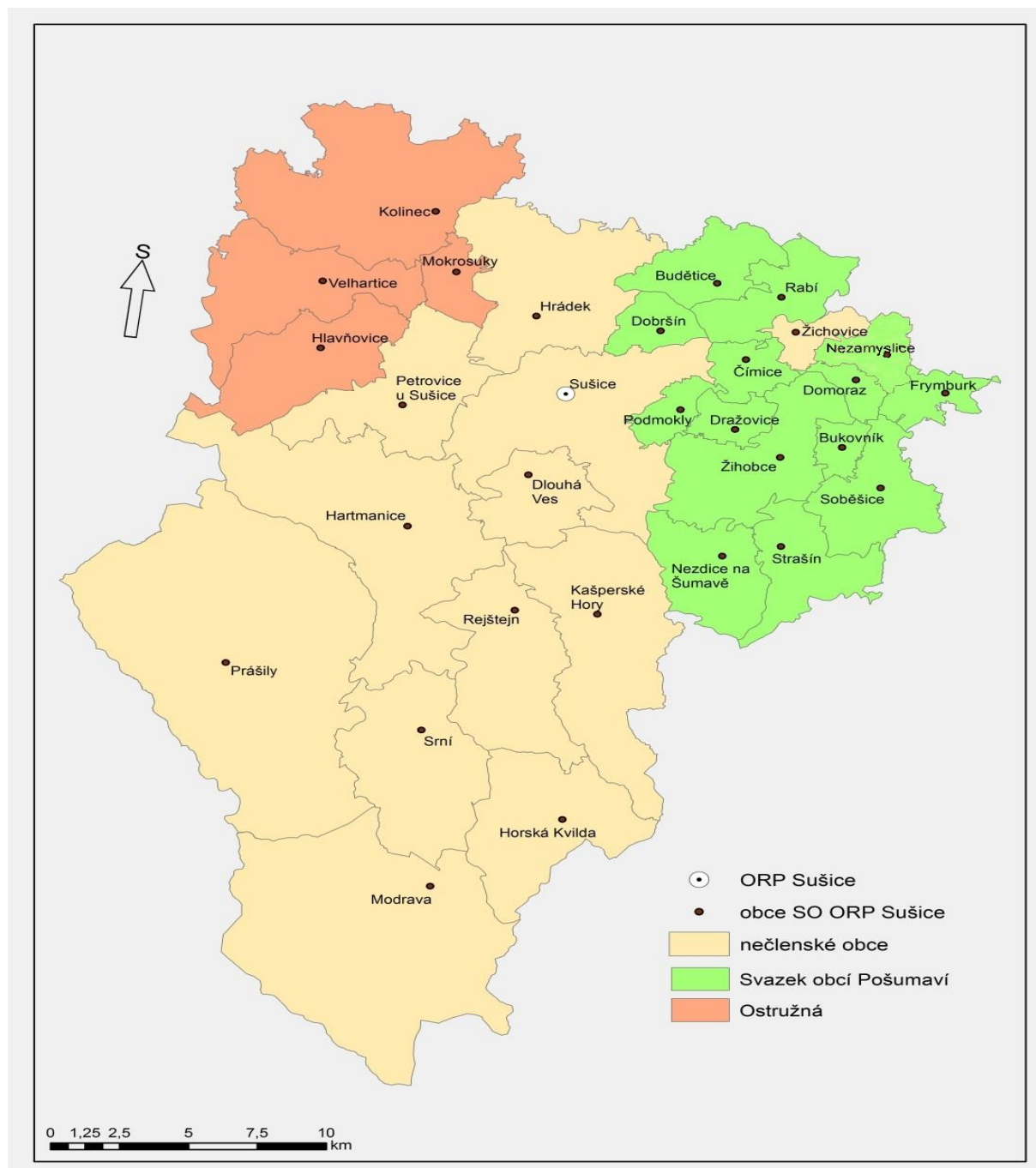


Název ORP	Sušice		
Kraj	Plzeňský		
Rozloha ORP	781 km ²		
Počet obyvatel ORP	24 752		
Počet obcí s pověřeným úřadem	2		
Obce s pověřeným úřadem	Kašperské Hory, Sušice		
Počet obcí	31		
Názvy obcí	Budětice	Horská Kvilda	Rabí
	Bukovník	Hrádek	Rejštejn
	Čímice	Kašperské Hory	Soběšice
	Číhaň	Kolinec	Srní
	Dlouhá Ves	Modrava	Strašín
	Dobruška	Mokrosuky	Sušice
	Domoraz	Nezamyslice	Velhartice
	Dražovice	Nezdice na Šumavě	Žihobce
	Frymburk	Petrovice u Sušice	Žichovice
	Hartmanice	Podmokly	
	Hlavňovice	Prášíly	
	Hustota zalidnění	32 osob/km ²	
Počet dobrovolných svazků obcí	2		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	„OSTRUŽNÁ“		polyfunkční
	Svazek obcí Pošumaví		Spíše monotematický

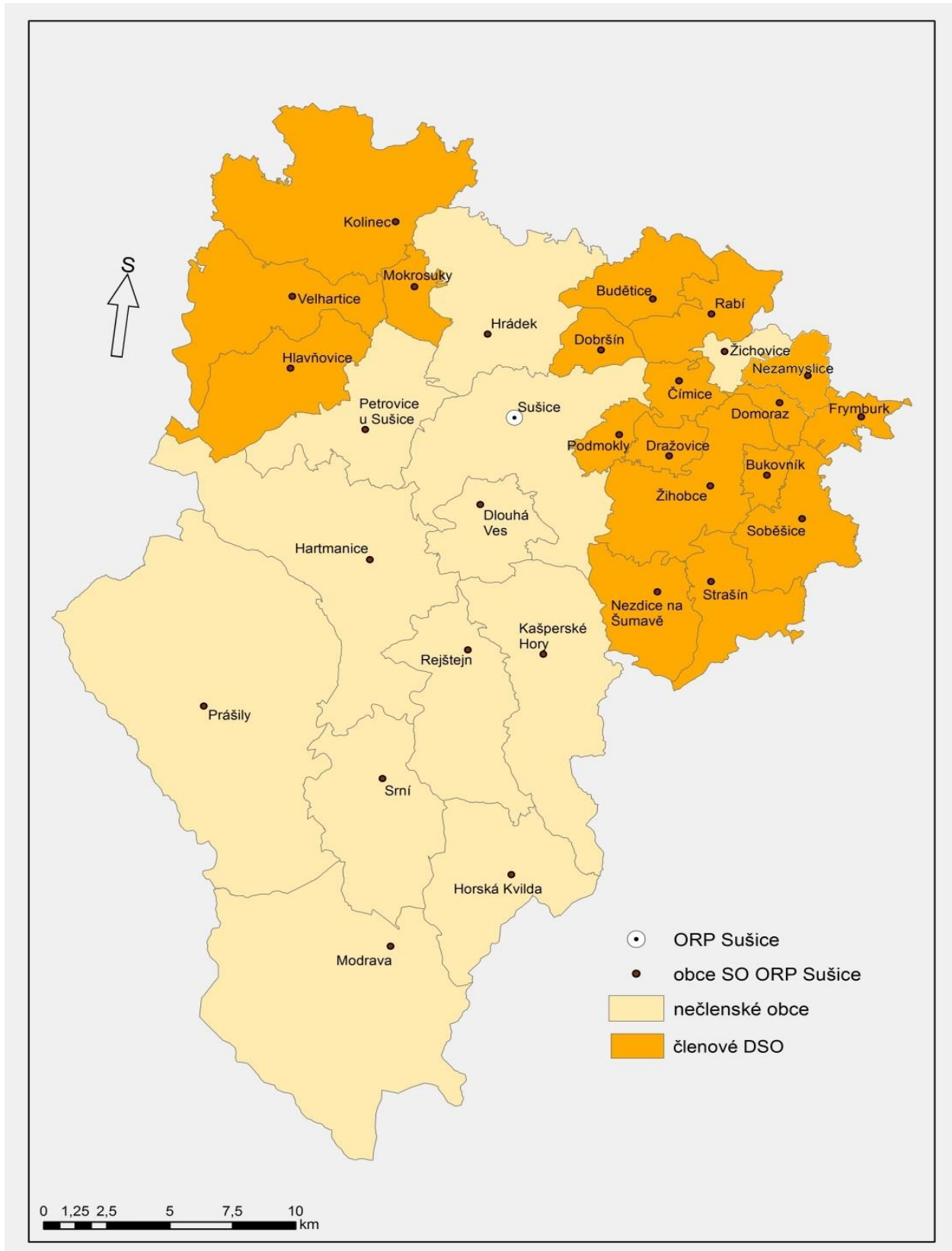
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Sušice působí dva dobrovolné svazky obcí („OSTRUŽNÁ“ a Svazek obcí Pošumaví), přičemž v těchto svazcích je sdruženo 18 obcí ze všech 30 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO^{1*}



¹ * Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.) Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

1.1 Obecné informace

V dané oblasti jsou dva dobrovolné svazky obcí, které svou působnost zaměřují na oblast analyzovaného správního obvodu ORP. Oba svazky společně sdružují nadpoloviční většinu obcí spadajících do správního obvodu ORP Sušice I přesto se z pohledu meziobecní spolupráce jeví analyzované území poměrně roztržštěné, přičemž zde nepůsobí žádný dobrovolný svazek obcí, který by představoval platformu pro komplexní rozvoj meziobecní spolupráce v rámci celého území správního obvodu.

1.2 Organizační struktura

Na území správního obvodu ORP Sušice působí pouze dva dobrovolné svazky obcí, přičemž každý z nich má trochu jinou organizační strukturu. DSO Ostružná disponuje organizační strukturou, která zahrnuje kolektivní nejvyšší orgán, kolektivní výkonný orgán, jednočlenný statutární orgán a kolektivní kontrolní orgán. U Svazku obcí Pošumaví chybí jednočlenný statutární orgán, přičemž jeho úkoly plní kolektivní výkonný orgán.

Nejvyšší orgán = složený ze zástupců všech členů. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a zpravidla volí členy výkonného a kontrolního orgánu svazku. Konkrétně do pravomoci nejvyššího orgánu spadá např. schvalování, změny a doplňování stanov, rozhodování o splnutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku či schvalování rozpočtu svazku a závěrečného účtu svazku a přijetí či vyloučení člena svazku.

Výkonný orgán = volený kolektivní orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. Výkonný orgán realizuje usnesení nejvyššího orgánu, či připravuje podklady pro jednání nejvyššího orgánu.

Statutární orgán = jedná navenek jménem svazku a podepisuje se za něj.

Kontrolní orgán = kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku, kontroluje soulad činnosti svazku se stanovami, obecně závaznými právními předpisy a zájmy svazku.

1.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou zpravidla financovány především z členských příspěvků a dále z dotací, darů či z vlastní hospodářské aktivity svazku.

Výši a datum splatnosti členského příspěvku stanovuje zpravidla nejvyšší orgán.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 „OSTRUŽNÁ“



Název DSO	Ostružná
Adresa	Velhartice 134, 341 42
IČ	75134578
Web	-

Počet členů DSO	6		
Název	ORP	Adresa	IČ
Číhaň	Klatovy	Číhaň 26, 341 42	00573477
Velhartice	Sušice	Velhartice 134, 341 41	00256242
Kolinec	Sušice	Kolinec 28, 341 42	00255688
Mokrosuky	Sušice	Mokrosuky 66, 342 01	00573329
Chlistov	Klatovy	Chlistov 54, 339 01	00573566
Hlavňovice	Sušice	Hlavňovice 7, 341 42	00255483

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Realizace oprav místních komunikací v rámci Regionálního operačního programu Spolupráce při realizaci společných projektů v rámci dotačních programů Zmnožení sil a prostředků při prosazování záměrů, přesahujících svým rozsahem a významem každou účastnickou obec Hospodaření se společným majetkem svazku, zajištění jeho provozu a rozvoje
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Valná hromada Předsednictvo Předseda a místopředseda Revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> Rozhoduje o všech záležitostech týkajících se činnosti majetku a hospodaření svazku Schvaluje veškeré základní dokumenty a jejich změny Projednává a schvaluje rozpočet a účetní závěrku hospodaření svazku Rozhoduje o nabytí, prodeji, pronájmu a svěřeni do správy majetku svazku Volí a odvolává předsedu svazku, místopředsedu svazku a revizní komisi

	<ul style="list-style-type: none"> • Rozhoduje o veškerých organizačních změnách, včetně personálních • Rozhoduje o udělení podpisových právy při styku s finančními ústavy • Schvaluje přijetí nových členů
Usnášeníschopnost	Je schopná se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech členů svazku. Usnesení je platné, hlasuje-li pro něj prostá většina členů svazku
Předsednictvo	<ul style="list-style-type: none"> • Předkládá členské schůzi návrhy na změnu stanov • Návrhy rozpočtu svazku • Návrhy vyúčtování hospodaření svazku • Návrhy na způsob rozdělení výnosů či ztráty
Usnášeníschopnost	Není stanovami určena
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • Statutární a výkonný orgán • Zastupuje svazek vůči třetím osobám • Svolává jednání členské schůze, připravuje program a podkladové materiály pro jednání • Připravuje rozpočet, rozpočtové změny a účetní uzávěrku
Dozorčí rada	<ul style="list-style-type: none"> • Provádí kontrolu hospodaření svazku, zejména: <ul style="list-style-type: none"> ○ Sleduje dodržování plnění rozpočtu svazku ○ Kontroluje správnost vedení účetnictví a pokladny ○ Provádí inventarizaci majetku svazku
Usnášeníschopnost	Rozhoduje ve shodě
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • Základní vklady členů • Finanční vklady • Výnosy z finančního, movitého a nemovitého majetku • Příspěvky a dary od třetích osob

Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek obcí Ostružná je polyfunkční svazek, který sdružuje čtyři obce náležející do správního obvodu ORP Sušice a dvě další obce, které do daného ORP nenáleží. DSO vznikl za účelem oprav místních spojovacích komunikací v rámci ROP, proto je jeho hlavní aktivitou vytváření dostupnosti center, podílí se na zkvalitňování života ve členských obcích. DSO Ostružná disponuje, přestože je okrajově působícím svazkem, poměrně velkou silou obyvatel – 2 947, což je téměř 12 % z celkového počtu obyvatel SO OPR Sušice a bylo by proto vhodné DSO zapojit i do budoucích aktivit na celém území ORP Sušice – budoucího nového DSO Sušicko.

3.2 Svazek obcí Pošumaví



Název DSO	Svazek obcí Pošumaví
Adresa	Strašín 16, 342 01
IČ	68785925
Web	-

Počet členů DSO	14		
Název	ORP	Adresa	IČ
Budětice	Sušice	Budětice 47, 342 01	00255289
Bukovník	Sušice	Bukovník 60, 342 01	47730871
Čímice	Sušice	Čímice 63, 342 01	43313914
Dobršíň	Sušice	Dobršíň 36, 342 01	47730862
Domoraz	Sušice	Domoraz 35, 342 01	43313922
Dražovice	Sušice	Dražovice 4, 342 01	00573451
Frymburk	Sušice	Frymburk 53, 342 01	43313949
Nezdice na Šumavě	Sušice	Nezdice na Šumavě 173, 342 01	00255912
Podmokly	Sušice	Podmokly 38, 342 01	49209001
Rabí	Sušice	Rabí 57, 342 01	00256030
Soběšice	Sušice	Soběšice 125, 342 01	00256072
Nezamyslice	Sušice	Nezamyslice 47, 34201 Sušice	43313931
Žihobce	Sušice	Žihobce 20, 342 01	00256366
Strašín	Sušice	Strašín 16, 342 01	00256099

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> zejména činnosti dle § 50 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích a dále společný postup obcí svazku k řešení a realizaci Programu obnovy venkova a dalších programů regionální politiky ČR, propagace regionu, prosazování záměrů přesahujících svým rozsahem a významem každou účastnickou obec, formou zabezpečení koordinovaného postupu orgánů místní samosprávy ve věci rozvoje území daného území
Typ DSO	Polyfunkční dle stanov, dle informací z území monotematický
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> Členská schůze, Výkonná rada, Revizní skupina

Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Členská schůze	<ul style="list-style-type: none"> • přijímá, mění a doplňuje stanovy, • přijímá nové členy Svazku, • vylučuje členy Svazku, • rozhoduje o výši, čase a způsobu úhrady vstupních vkladů a ročních členských příspěvků, • volí, jmenuje a odvolává členy výkonného orgánu svazku včetně jejich předsedů a zástupců předsedy a kontroluje jejich činnost, • projednává a schvaluje roční rozpočet svazku a roční závěrečný účet svazku a rozhoduje o použití volných finančních prostředků, • rozhoduje o nákupu, využití a prodeji majetku svazku obcí, rovněž tak o majetku podléhajícímu zápisu do katastru nemovitostí nebo jiné podobné evidence, iniciuje tyto zápisy a kontroluje jejich stav, • schvaluje jednotlivé akce a aktivity svazku a případnou spoluúčasť třetích osob na nich, • rozhoduje o účasti Svazku v jiných subjektech, • schvaluje případnou formu a výši odměn osobám, pověřeným ve svazku výkonem jednotlivých funkcí a prací, • rozhoduje o splynutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku
Usnášeníschopnost	Je-li přítomna nadpoloviční většina jeho členů z řad členských obcí. Rozhoduje většinou hlasů na základě usnesení všech svých členů, popř. jejich pověřených zástupců.
Výkonná rada	<ul style="list-style-type: none"> • vedení účetnictví, evidence a archivace veškeré písemné dokumentace svazku, • svolává Členskou schůzi dle potřeb, nejméně 2 krát ročně, • požádá-li alespoň 1/3 řádných členů svazku o svolání jednání Členské schůze, je Výkonná rada povinna svolat mimořádné zasedání ČS, a to v termínu do 30 dnů od doručení písemné žádosti podepsané 1/3 řádných členů svazku, • připravuje podklady pro jednání ČS, • podává informace členům svazku a veřejnosti o činnosti svazku, • statutárním zástupcem svazku je předseda VO (v době jeho nepřítomnosti pak místopředseda VR), který je oprávněn podepisovat právní akty na základě usnesení VR, popř. ČS, • zřizování výborů, komisí a ostatních poradních a pracovních orgánů svazku, • zpracování odborných návrhů a doporučení, • zajištění plnění usnesení ČS
Usnášeníschopnost	Pro přijetí usnesení VR je potřeba souhlasu nadpoloviční většiny jeho přítomných členů.
Revizní skupina	<ul style="list-style-type: none"> • provádět kontrolu hospodaření svazku nejméně 1x ročně při roční uzávěrce případně nezávislého auditu, • o kontrole hospodaření svazku podává písemnou zprávu vždy při nejbližším zasedání ČS, • předseda DSO má právo účastnit se zasedání VR s hlasem poradním, • dohlížet na zákonnost činnosti svazku, dodržování stanov a na hospodaření svazku

Usnášeníschopnost	Není stanovami určena
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • členské podíly, • finanční prostředky, nepeněžní finanční prostředky, • dary, • vstupní vklady 	

Závěr a doporučení

Svazek obcí Pošumaví je dle stanov polyfunkční, dle informací z území monotématický, není příliš aktivní svazek, který sdružuje celkem 14 obcí spadajících do správního obvodu ORP Sušice. Byl založen za účelem plynofikace členských obcí. Plánuje účast v e-aukci energií (v současnosti ve fázi přípravy a rozšiřování informací ve členských obcích). Daný SO obsahuje 14,4 % obyvatel z celkového počtu obyvatel ORP Sušice. Dohromady s DSO Ostružná pak tyto svazky zasahují jednak významně územně do celé oblasti ORP Sušice, dále pak disponují dohromady silou více než 25 % obyvatel ze sledovaného území, což je z pohledu na další možnosti meziobecní spolupráce a strategického rozvoje celého regionu významný faktor.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Sušice působí dva dobrovolné svazky obcí (Dobrovolný svazek obcí Ostružná a Svazek obcí Pošumaví), z nichž Svazek obcí Pošumaví je podle informací z území spíše svazkem monotematickým a ne příliš aktivním, DSO Ostružná je svazkem polyfunkčním a v současnosti činným, přičemž sdružuje pouze čtyři obce (z celkového počtu 30) náležející do správního obvodu analyzovaného ORP.

4.1 Závěr a doporučení

Z uvedených charakteristik vyplývá, že v rámci tvorby analýzy nebyl nalezen současný vhodný dobrovolný svazek obcí, který by např. po svém rozšíření mohl převzít pozici vhodné platformy pro efektivní spolupráci obcí v rámci území správního obvodu ORP Sušice. Doporučení vyplývající z této analýzy tak nemůže směřovat jinak, než k vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by poskytl dostatečné zázemí k prohloubení meziobecní spolupráce v ORP.

Obecně by takto vytvořený dobrovolný svazek obcí měl pojmut co nejvíce obcí, jejichž katastrální území je součástí správního obvodu ORP Sušice, přičemž lze předpokládat, že pouze dobrovolný svazek obcí se silnou členskou základnou je schopen přispět k realizaci některých návrhů vzešlých z provedených analýz. V rámci samostatné právnické osoby, na jejíž činnosti se skutečně podílí všechny obce z daného regionu, je poté snazší provádět zamýšlené plánovací činnosti v oblastech školství nebo poskytování sociálních služeb, případně seskupením finančních prostředků realizovat záměr směřující ke koupi školního autobusu pro rozvoz dětí z méně přístupných oblastí do škol a zpět, zřízení mobilního hospice, či k výstavbě společné kompostárny, popř. bioplynové stanice.

V rámci vytvoření organizační struktury je poté třeba si uvědomit, že dobrovolný svazek obcí by na jedné straně měl respektovat demokratické principy a vycházet z toho, že jeho vedením budou primárně pověřeni volení představitelé jednotlivých členských obcí (jedná se totiž o zajištění služeb v rámci výkonu samostatné působnosti obcí), ovšem na straně druhé by mělo jít též o jeho profesionální řízení (tj. existenci odborného manažera pověřeného výkonem běžné činnosti a existence aparátu zaměstnanců, kteří rozumí řešené problematice). Až poté totiž může být vytvořený dobrovolný svazek obcí skutečně fungující organizací, která svým členům poskytne podporu při plnění úkolů v rámci výkonu samostatné působnosti a při rozvoji daného území, což je dáno především tím, že volení představitelé obcí jsou standardně zaneprázdněni vedením obcí a nedostává se jim dostatek času ke každodennímu vedení další právnické osoby.

Doporučením tedy je snaha o vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by obsáhl všechny obce spadající do správního obvodu ORP Sušice a poskytl tak členským obcím vhodné zázemí k zefektivnění výkonu veřejné správy.